

## **ENCUENTRO ANUAL FONDO SOCIAL EUROPEO 2007-2013 Y 2000-2006**

Los días 2 y 3 de marzo de 2009 se celebraron en Madrid los Encuentros Anuales Fondo Social Europeo (FSE) entre la Comisión Europea y la Autoridad de Gestión (UAFSE) con la participación, además, de representantes de todas las Comunidades Autónomas, Ciudades Autónomas y Organismos Intermedios participantes tanto en los Programas Operativos Regionales FSE como Plurirregionales.

La normativa comunitaria prevé la realización de un Examen Anual de los distintos Programas Operativos (PO's) FSE. Así, el artículo 68 del Reglamento 1083/2006 establece que, cada año,..."la Comisión y la autoridad de gestión examinarán los progresos realizados en la ejecución del programa operativo, los principales resultados obtenidos..., la ejecución financiera, así como otros factores...". En este sentido, tanto la Comisión como la propia autoridad de gestión han utilizado el marco reglamentario no sólo para revisar el estado de situación de los diferentes PO's, y examinar, como también prevé la letra del citado artículo, diversos aspectos relativos al funcionamiento de los sistemas de gestión y control, sino además, para subrayar la necesidad de incrementar y/o reforzar las acciones de visibilidad del FSE en el marco de cada uno de los Programas Operativos y hacer del propio Encuentro un foro de debate en el que se han presentado distintas propuestas de medidas frente a la actual situación de crisis.

Un total de 165 participantes asistieron a este Encuentro que tuvo lugar en el Centro de Formación de Santamarca, Ministerio de Trabajo e Inmigración (C/ Costa Rica, 30). El Encuentro se prolongó durante toda la jornada del día 2, mañana y tarde, y la mañana del día 3.

D. Lucio Battistotti, Jefe de Unidad C/3 de la DG de Empleo y Asuntos Sociales, de la Comisión, inauguró el Encuentro y ya, en sus primeras palabras, resaltó las medidas previstas en el Plan del FSE frente a la crisis – en el marco siempre, de la Estrategia de Lisboa -. A saber, respecto al actual período de programación, un incremento de la prefinanciación, que se traduce en un anticipo adicional de 2'5% y que para España supone un total de 200 millones de euros en el año 2009; la posibilidad de imputación de costes directos e indirectos calculados a tanto alzado. En relación con cuestiones de cierre del período 2000-2006, el Plan prevé una prórroga del período de elegibilidad hasta el 30 de junio de 2009 respecto a los PO' del período 2000-2006; aumento del margen de flexibilidad entre Ejes prioritarios, que pasa de un 2% a un 10%.

En esta misma línea, el Subdirector General de la UAFSE, D Carlos Tortuero, centró su intervención en la preocupación existente en la Unidad respecto a la actual situación de crisis y en la necesidad de consensuar medidas que permitieran hacerle frente. Así, se refirió a la reunión que ya en el mes de noviembre había tenido lugar en la UAFSE en forma de "Tormenta de ideas", y

en la que habían participado representantes de la Comisión, de los Agentes Sociales, de distintos PO's, de la propia Unidad y de otras Administraciones públicas. Como resultado de la misma, expuso el Subdirector, y a modo de resumen, las propuestas se enmarcan en tres grandes líneas:

- Temas de gestión y control: simplificar la burocracia, aumento de la flexibilidad, prórroga del plazo de elegibilidad, mayor coordinación entre los Fondos comunitarios, etc.
- Incremento de recursos financieros: incremento de los porcentajes de anticipos, regla N+3...
- Diseño/mejora de actuaciones nuevas/existentes y propuestas de modificaciones reglamentarias.

En definitiva, se subrayó la posibilidad existente de cierta maniobra financiera y de reprogramar, en su caso, las actuaciones previstas en los marcos de los distintos Programas operativos, así como la importancia de aunar y coordinar esfuerzos que nos permitan a todos aprovechar las nuevas posibilidades que ofrece el Reglamento 85/2009 y las modificaciones reglamentarias apuntadas también por la Comisión.

Otro aspecto de gran importancia, señalado por ambos intervinientes desde el inicio del Encuentro ha sido la necesidad y urgencia trasladada a los y las gestores/as para que en el marco de sus respectivos Programas operativos la visibilidad del FSE ocupe el lugar que le corresponde. Y no sólo en cumplimiento de un principio comunitario, sino porque en un tiempo de crisis como el actual, visibilizar el papel que desempeña el FSE permite dar a conocer e informar a la ciudadanía sobre qué se hace en el marco de este instrumento financiero comunitario y reforzar a su vez, la confianza de las personas respecto a la marcha de las políticas nacionales y europeas.

En la sesión de tarde del Encuentro Anual participó la Secretaria General de Empleo, Dña Maravillas Rojo Torrecilla, quien coincidió con los ponentes anteriores en la necesidad de aunar esfuerzos por parte de todos los actores implicados activamente en temas de empleo, y más en particular, de todos los que trabajan conjuntamente en el marco del Fondo Social Europeo. Se refirió al Plan de Apoyo para la recuperación económica puesto en marcha por la Comisión y al recién aprobado Plan E del gobierno español. En este sentido, mencionó algunas de las modificaciones ya apuntadas por el representante de la Comisión y animó a todos y todas las presentes en su empeño de trabajar y trabajar bien como la mejor medida frente a la crisis.

En este sentido, la Comisión ha querido ir más allá del cumplimiento estricto del artículo 68 del Reglamento 1083/2006 y además de examinar la evolución y desarrollo de los PO's en España, ha hecho de este Encuentro Anual un Foro en el que distintos actores han sido invitados a presentar diversos Programas, Planes o Medidas que con carácter extraordinario están ejecutando en diferentes sectores o ámbitos del territorio español con el fin de hacer frente a la crisis.

Así, y tal y como se recoge en el Programa del Encuentro, intervinieron representantes de las Comunidades/Ciudades Autónomas de Baleares, Cataluña, Castilla la Mancha, Ceuta y Valencia. El objeto de sus intervenciones, que se recoge en el Programa, fue el siguiente:

- P.O. Baleares: D. Jaime Payeras Vives. Jefe de Servicio del S.O.I.B.  
“Programa de Reactivación del Empleo de las Illes Balears”
- P.O. Cataluña: D. Mateo Hernando López. Responsable de Programas de Desarrollo Local. Servicio de Ocupación de Cataluña.  
“Dos ejemplos de buenas prácticas en el ámbito de la generación de empleo, la cohesión social y el desarrollo local: el Proyecto “Trabajo en los barrios”, y el Proyecto “Trabajo en las 4 comarcas”.
- P.O. Castilla La Mancha: D. Francisco Rueda Sagaseta. Secretario General del SEPECAM.  
“Plan Regional de Medidas Extraordinarias para hacer frente al incremento del paro registrado (2008-2009)”.
- P.O. Ceuta: D. José Ramón Olmedo. Subdirector de PROCESA.  
“La Ciudad Autónoma de Ceuta ante la crisis”.
- P.O. Comunidad Valenciana: D. Joaquín Vañó Gironés. Director General de Formación y Cualificación Profesional del SERVEF.  
“Programa Especial de Apoyo al Empleo al Empleo en la Comunitat Valenciana”.

Además de estos ejemplos, también intervinieron representantes de varios Organismos Intermedios de los Programas Operativos Plurirregionales tanto de Adaptabilidad y Empleo como de Lucha contra la Discriminación. En concreto, representantes de Fundación ONCE, Cruz Roja Española, Cámaras de Comercio y del Servicio Público de Empleo, tanto a nivel nacional como autonómico. Tal y como aparece en el Programa del Encuentro, éstas fueron sus intervenciones:

- P.O. Lucha contra la Discriminación:
  - F. ONCE: D<sup>a</sup> Josefa Torres Martínez. Directora de Formación y Empleo de la Fundación ONCE  
“El empleo de las personas con discapacidad: Reto y oportunidades ante la crisis”
  - Cruz Roja Española: Carles Silla Machaconses. Técnico de Empleo de Cruz Roja.  
“Cruz Roja Española: Preocupación y posibles respuestas ante la crisis”
- P.O. Adaptabilidad y Empleo:
  - Servicio Público de Empleo:  
“Medidas y actuaciones cofinanciadas por el FSE para hacer frente a la actual situación económico-social”  
Jaime Noguerales. Subdirector General de Gestión Financiera. SPEE. Introducción

- Luis García Cabiedes. Jefe del Servicio de Iniciativas y Programas Comunitarios.  
Servicio Andaluz de Empleo
- M<sup>a</sup> Eugenia Martínez. Jefa del Servicio de Formación.  
Instituto Aragonés de Empleo.
- Cámaras de Comercio: D. José Luís Coll. Director del Departamento de Estructuras de Apoyo Empresarial. Consejo Superior de Cámaras.  
"ANTENAS: Una contribución decisiva al Desarrollo Local".

Como se ha señalado anteriormente, una de las prioridades que tanto a Comisión como la autoridad de gestión han querido transmitir durante este Encuentro Anual, ha sido la necesidad de reforzar las acciones de visibilidad del FSE. En esta línea, el Encuentro ha sido el marco idóneo de presentación de algunas acciones específicas de visibilidad desarrolladas por varias entidades/organismos, a saber:

- Campaña Institucional Junta de Andalucía: *Evaluación del impacto*.  
Antonio Valverde Ramos.  
Director General de Fondos Europeos. Junta de Andalucía.
- Organismo Autónomo de Trabajo Penitenciario y Formación para el Empleo: *Impacto mediático*.  
Isabel del Valle. Jefa de Área de Formación del O.A. Trabajo Penitenciario y Formación para el Empleo.
- Fundación Secretariado Gitano: *Valoración de la estrategia*.  
Benjamín Cabaleiro. Responsable del Área de comunicación de la F.S.G.

Tanto el señor D Lucio Battistotti, representante de la Comisión Europea, como el Subdirector General de la UAFSE, D Carlos Tortuero, así como la propia Secretaria General de Empleo, Dña Maravillas Rojo, coinciden en la necesidad de dar a conocer al público en general la estrategia FSE y reforzar la confianza de los ciudadanos ante la difícil situación actual. Para ello, es necesario prever desde el inicio del período de ejecución de los Programas, una verdadera estrategia de comunicación y difusión que permita visibilizar las acciones FSE.

Como continuación a la jornada del día 2, el Subdirector General Adjunto de Gestión, D David García López, presentó las actuaciones/redes en las que España participa tanto a nivel transregional como internacional en el marco del Programa Operativo de Asistencia Técnica, y conforme al artículo 3.6 del Reglamento (CE) 1081/2006 de 5 de julio.

La cooperación transnacional e interregional es un principio básico de carácter transversal incorporado al presente período de programación. En España, este tipo de acciones destinadas a promover *el intercambio de información, experiencias, resultados y buenas prácticas así como el desarrollo de planteamientos complementarios y actuaciones coordinadas o conjuntas* (art.3.6 citado), se enmarcan en el PO de Asistencia Técnica y tienen como objetivo tanto la cooperación entre administraciones, creando redes y foros de intercambio (*objetivos intermedios*, POAT), como la coordinación e impulso de

las actuación interregional y transnacional (*objetivos finales*, POAT).

Actualmente, la UAFSE, junto con las Comunidades Autónomas, Organismos Intermedios y otras entidades está implicada en diferentes redes temáticas nacionales y transnacionales. Entre las primeras: la Red de territorios Socialmente responsables, RETOS; la Red de Lucha contra el abandono escolar; la Red de I+D+i; la Red de Políticas de Igualdad y la Red de Inclusión social. Entre las segundas: Red de transnacionalidad; Red de Gender Mainstreaming; Demandantes de asilo y Tráfico de personas; Población ex – reclusa; Red de empleo juvenil; Red de inclusión de etnia gitana; Red de creación de empresas inclusivas; Red de personas migrantes y minorías étnicas.

Después de la presentación, y durante el resto de la mañana del día 3, se plantearon diversas cuestiones de seguimiento y control tanto respecto al actual período de programación, 2007-2013, como en relación con el período de cierre 2000-2006. Las mismas, algunas recogidas ya al inicio del presente Informe, dieron lugar a un activo debate en el que participaron representantes de Organismos intermedios de los distintos programas operativos. Además, se anunció por parte de esta Unidad, la próxima puesta en funcionamiento del Sistema FSE, primero en explotación, a partir del día 13 de marzo, y, un mes después, para el volcado de datos de los distintos Informes Anuales.

Cabe decir que, tanto la Comisión como la propia Autoridad de gestión, perseguían desde el inicio la presentación de propuestas por parte de los y las participantes en el Encuentro. Propuestas que de alguna manera procuren afrontar la situación de crisis que a todos nos concierne en la actualidad. De esta manera, por parte de las personas participantes se propusieron diversas propuestas de modificación reglamentaria, tales como la disminución de trabas burocráticas, la revisión de la senda financiera, la posibilidad de aplicar la regla n+3, mayor coordinación entre las autoridades implicadas (Gestión, Certificación y Auditoría), etc. Estas habían sido, en su mayoría, recogidas por los OI en las Fichas Cuestionario<sup>1</sup> enviadas con anterioridad a la celebración del Encuentro Anual con el fin de servir de preparación al mismo.

---

<sup>1</sup> El modelo de la Ficha Cuestionario fue enviado a esta Unidad por la Comisión y remitido a todos los OI de los Programas Operativos tanto Regionales como Plurirregionales, para su cumplimentación. Véase Modelo. En total se cumplimentaron 35 Fichas Cuestionario (10 de Regiones de competitividad; 7 de regiones de convergencia; 11 de OI procedentes del PO de Adaptabilidad y Empleo; y 7 de OI procedentes del PO de Lucha contra la discriminación).